Intervención del diputado Juan Valenzo Villanueva, con la iniciativa de decreto por el que se reforma la fracción XX del artículo 4° de la Ley número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero.

El presidente:

En desahogo del inciso “f” del segundo punto número dos del Orden del Día, se concede el uso de la palabra al diputado Juan Valenzo Villanueva, hasta por un tiempo de 10 minutos.

El diputado Juan Valenzo Villanueva:

Con el permiso de la Mesa Directiva.

Buenas tardes, compañeras y compañeros legisladores.

Amigos de los Medios de Comunicación.

Público en general que nos sigue a través de las Plataformas Digitales de este Congreso.

El día de hoy, hago uso de la voz, para presentar una iniciativa de reforma a la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero.

Para mí, como para muchas de las personas que viven en una situación de discapacidad, es sumamente importante contar con infraestructura vial adecuada para nuestras diferentes necesidades.

Garantizar que la infraestructura vial contemple la instalación obligatoria de semáforos peatonales y sonoros en las avenidas de mayor afluencia de nuestro Estado, es un gran avance en este sentido.

El 18 de diciembre del año 2020, se elevó a rango constitucional un derecho

relativamente nuevo y poco desarrollado: el derecho a la movilidad y seguridad vial. Posteriormente, en 2022 se expidió la Ley General y recientemente, en 2024, se expidió nuestra Ley 849.

Sin embargo, aunque nuestro marco jurídico es basto, aún persiste un vacío importante: la falta de una disposición explícita que obligue a colocar semáforos peatonales y semáforos para personas en situación de discapacidad, en especial para aquellas con discapacidad visual.

Todos hemos transitado como peatones en algunas calles y avenidas de nuestros municipios, y la inexistencia de semáforos para peatones es realmente preocupante, sobre todo para aquellas personas que por su situación tienen movilidad reducida o imposibilidad de ver y/o caminar.

Los semáforos con los que cuenta nuestro Estado son exclusivamente para vehículos. ¿Por qué si hablamos de accesibilidad universal en la Ley, no hay semáforos peatonales y mucho

menos semáforos sonoros para los grupos vulnerables?

En Guerrero, según datos del INEGI, el 8.4 por ciento de la población vive con alguna discapacidad, lo que nos coloca entre las entidades con mayor prevalencia en el País.

Esto significa que cientos de miles de guerrerenses enfrentan diariamente riesgos al intentar cruzar calles y avenidas que carecen de infraestructura inclusiva.

La propuesta que hoy presento ante el Pleno, busca eliminar cualquier laguna legal: que nuestra ley establezca claramente la obligación de instalar semáforos peatonales y sonoros, con dispositivos de conteo regresivo y señalización accesible, en las vialidades principales y, prioritariamente, en zonas escolares, hospitales, asilos y áreas de alta concentración peatonal.

Con esta reforma atendemos una cuestión técnica de tránsito, y al mismo tiempo hacemos nuestra Ley más factible y aplicable.

Estamos hablando de dar independencia a las personas con discapacidad, de garantizar que todas y todos tengamos el mismo derecho a movernos por nuestras ciudades.

Por ello, los invito a respaldar esta reforma, a comprometernos con los derechos humanos de quienes históricamente han sido relegados a un segundo plano.

Muchas gracias, presidente.

Es cuanto.

Versión Íntegra

Chilpancingo de los Bravo, Guerrero; a
27 de agosto de 2025.

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS
INTEGRANTES DE LA MESA
DIRECTIVA DE LA LXIV
LEGISLATURA DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO DE
GUERRERO.
P R E S E N T E S.**

El suscrito Diputado **Juan Valenzo Villanueva**, en mi carácter de integrante del Grupo Parlamentario del Partido Político MORENA en la Sexagésima Cuarta Legislatura al Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, en uso de las facultades que me confiere la fracción I del artículo 65 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero y los artículos 229, 231, 234 y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo número 231, someto a la consideración de esta Asamblea Legislativa la **Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman el inciso XX del artículo 4º y el segundo párrafo del artículo 97, y se adiciona un tercer párrafo al mismo artículo, de la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero, en materia de protección de los derechos de las personas en situación de discapacidad**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Uno de los grandes avances en materia de movilidad y seguridad vial que ha habido en el estado de Guerrero, es la oportuna expedición de la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero.

Se trata del resultado de un proceso de armonización normativa con la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial y con compromisos internacionales en materia de derechos humanos, seguridad vial y accesibilidad, de manera focalizada, en grupos en situación de vulnerabilidad.

Como es conocido, se detectó que la legislación anterior en materia de transporte y vialidad era insuficiente para atender las necesidades actuales de movilidad, seguridad vial, inclusión y sostenibilidad, toda vez que se excluía de manera firme cualquier tratamiento específico a grupos vulnerables, como las personas con algún tipo de discapacidad, ya sea motriz, visual, o de cualquier otro tipo.

La presente iniciativa de reforma, busca abonar a la Ley Número 849 de

Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero, en materia de protección de derechos de las personas en situación de discapacidad, al contemplar de manera expresa la instalación de semáforos sonoros y semáforos peatonales para las personas que viven con una discapacidad visual.

Para dar una justificación a la presente iniciativa, es necesario explicar en qué consisten los semáforos peatonales y los semáforos sonoros, especializados para personas con discapacidad visual.

- **Semáforo peatonal:**

“Es un dispositivo de control del tránsito diseñado exclusivamente para regular el cruce de peatones en las intersecciones o “pasos de cebra”. Se distingue de los semáforos vehiculares porque muestra símbolos de una persona caminando (verde) y una persona de pie (rojo). En algunos países, se incluyen temporizadores o barras de

cuenta regresiva que indican los segundos restantes para cruzar.

- **Semáforo sonoro:**

Es una variante del semáforo peatonal que emite señales acústicas (pitidos, clics, zumbidos o voces electrónicas) para informar a las personas con discapacidad visual cuándo es seguro cruzar la calle. Algunos modelos modernos combinan sonido, vibración y sistemas de geolocalización conectados con el teléfono móvil.

A. HISTORIA.

El primer semáforo (vehicular):

Se instaló en Londres en 1868, frente al Parlamento británico. Funcionaba con lámparas de gas y señales manuales. Los primeros semáforos eléctricos aparecieron en Estados Unidos en 1914, en Cleveland, y en 1920 en Detroit y Nueva York.

Primer semáforo peatonal:

Se colocó en Copenhague (Dinamarca), en 1933, con la clásica figura humana que guiaba el cruce.

Primer semáforo para invidentes (sonoro):

El pionero se instaló en Tokio, Japón, en 1964, coincidiendo con los Juegos Olímpicos, para facilitar la movilidad de las personas con discapacidad visual. Posteriormente se adoptaron en ciudades de Europa y Estados Unidos.

Hoy en día, los semáforos sonoros son comunes en la mayoría de las grandes ciudades del mundo, especialmente en zonas urbanas con políticas de inclusión: Japón: pionero en la instalación, con más de 40,000 semáforos sonoros activos. Alemania y Austria: utilizan tonos diferenciados y vibración en el botón de cruce. España: sistema avanzado con botones que activan el sonido bajo demanda para no generar contaminación acústica constante. Estados Unidos: aplican el sistema APS (*Accessible Pedestrian*

Signals), que combina sonido, vibración y señales visuales.

En México: ya existen en Ciudad de México, Monterrey, Guadalajara y Puebla, pero todavía son limitados en comparación con la necesidad real. América Latina: países como Chile, Argentina y Colombia han empezado a implementarlos en zonas céntricas.

B. UTILIDAD.

De manera enunciativa, más no limitativa, se considera que la utilidad de los semáforos peatonales y sonoros en toda la entidad federativa, responde a cuatro ejes principales, a saber:

- **Seguridad vial:**

Previenen accidentes de tránsito al ordenar los momentos en que los peatones pueden cruzar frente al flujo vehicular; especialmente cuando se trata de peatones que, desde el nacimiento, o a raíz de alguna enfermedad, problema genético o accidente posterior, han

perdido la visión o ha disminuido su visión de forma considerable.

- **Accesibilidad universal:**

Permiten que las personas con discapacidad visual, adultos mayores o personas con movilidad reducida crucen de manera independiente y segura. Teniendo la certeza del tiempo con el que cuentan para cruzar una avenida y asegurar que su tránsito por las vialidades principales sea apto a sus necesidades.

- **Organización del espacio público:**

Contribuyen a un tránsito más fluido y ordenado, sobre todo en avenidas con gran afluencia de vehículos y peatones. Esto es, por su puesto, más útil y necesario en las ciudades grandes del Estado, sin embargo, progresivamente se pueden implementar en las vialidades principales de aquellos municipios que son más pequeños, pero que también

necesitan contar con este tipo de dispositivos de control del tránsito.

- **Inclusión social:**

Garantizan igualdad de condiciones para desplazarse en la ciudad, promoviendo el derecho a la movilidad, lo cual, es uno de los fines mismos de la Ley 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero.

Como es de advertirse, la instalación de semáforos peatonales y sonoros en avenidas con alta afluencia, no solo mejora la seguridad vial, sino que es una necesidad esencial para garantizar la accesibilidad universal, principio que viene contemplado en la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial.

En México, según datos del INEGI, alrededor de 8.8 millones de personas de cinco años o más reportaron alguna discapacidad en 2023, lo que representa el 7.2 % de la población total; de ellas, las limitaciones más frecuentes incluyen dificultades para ver (45.8 %) y para caminar (40.3 %). Sin

embargo, el entorno urbano aún deja mucho que desear: apenas un 6.5 % de las banquetas en zonas urbanas cuentan con rampas accesibles, y solo el 12.1 % de los cruces semaforizados ofrecen señales auditivas, según el Inventario Nacional de Viviendas del INEGI.¹ Esta brecha es especialmente triste para las personas con discapacidad visual y motriz, quienes dependen del apoyo acústico y del conteo de los semáforos sonoros/peatonales para cruzar con seguridad.

Por lo tanto, implementar estos dispositivos no solo responde a un imperativo técnico de ordenar el tránsito, sino también a un mandato ético para garantizar que las personas con discapacidad puedan ejercer su derecho fundamental a desplazarse de manera segura e independiente en el espacio urbano.

Y, a pesar de que la Ley 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero, es muy completa y ofrece

1

https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2024/EAP_PCD24.pdf

una definición en la que puede encajar la obligatoriedad de la instalación de este tipo de semáforos, la realidad es que, al no mencionarlos de forma expresa, dicha definición queda abierta a la opcionalidad de su instalación e implementación en la nuestra entidad federativa.

C. NECESIDAD.

Además de su evidente utilidad, resulta indispensable justificar la presente iniciativa de reforma a la ley, a fin de visibilizar la necesidad urgente de establecer de manera expresa la colocación de semáforos peatonales y sonoros en las avenidas de mayor afluencia en el Estado de Guerrero.

Como se ha mencionado, esta medida es fundamental porque responde a criterios de seguridad vial, accesibilidad universal e inclusión social, garantizando que todas las personas — en especial aquellas con discapacidad visual o movilidad reducida— puedan transitar de forma segura, ordenada y en igualdad de condiciones.

En el contexto del estado de Guerrero, la implementación urgente de semáforos sonoros y su inclusión explícita en la legislación estatal es una medida imprescindible que responde a una necesidad funcional real.

Según datos del INEGI, en 2023 el 8.4 % de la población de cinco años o más vive con alguna discapacidad, ubicando a Guerrero en el quinto lugar a nivel nacional en prevalencia de discapacidad.²

Esa cifra representa cientos de miles de personas que enfrentan dificultades al cruzar avenidas con alta afluencia vehicular, sobre todo si tienen discapacidad visual o motriz. Asimismo, estudios sobre vulnerabilidad señalan que gran parte de esta población no cuenta con acceso a servicios básicos, reflejando una exposición adicional a riesgos urbanos.³ Incorporar de forma expresa los semáforos sonoros en la ley estatal no solo garantiza un marco jurídico que proteja el derecho a una

²

<https://www.inegi.org.mx/programas/enadid/2023/>

movilidad digna y segura, sino que también promueve una ciudad inclusiva, donde las personas con discapacidad puedan desplazarse con autonomía y salvaguardando su integridad.

Añadir de manera expresa a los semáforos peatonales y sonoros en la fracción XX del artículo 4° de la Ley 849, asegurará que:

1. **Disminuya el riesgo de accidentes:** en intersecciones con mucho tráfico, un cruce con señalización peatonal y sonora, puede salvarle la vida a alguien.
2. **Exista visibilidad asistida:** las personas con discapacidad visual podrán guiarse por el sonido y conteo de los semáforos.
3. **Se controle la velocidad vehicular:** en avenidas principales los automóviles circulan más rápido, lo que dificulta calcular el momento seguro de cruzar. En este sentido, la instalación de semáforos peatonales y el conteo de segundos para el cruce seguro, puede asegurar el bienestar no solo de las

personas que cuentan con algún tipo de discapacidad, sino de cualquier peatón.

4. **Se garantice la movilidad urbana:** favorecen el transporte multimodal (peatón–transporte público–vehículo particular).

5. **Exista una obligación legal y de derechos humanos:** en muchos países, la accesibilidad es un derecho reconocido por la ONU y las leyes nacionales. Incluso, en nuestro estado, la Ley Número 849 está alineada a estos instrumentos jurídicos, pero es necesario que se contemplen de manera **EXPRESA** los semáforos peatonales y sonoros, por las razones expuestas en líneas anteriores.

De esta manera, se advierte que, a partir de la reforma constitucional de 2020 que reconoció la movilidad y la seguridad vial como derechos humanos, surgió la obligación de homologar la legislación local con la Ley General publicada en 2022. Dicho proceso se cumplió de manera satisfactoria con la promulgación de la

Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial en 2024; no obstante, como se ha reiterado en el cuerpo de la presente iniciativa, resulta indispensable establecer de forma expresa la instalación de semáforos peatonales y sonoros, a fin de eliminar cualquier margen de interpretación y garantizar que su implementación constituya una obligación ineludible para las autoridades competentes.

D. PAUTAS TÉCNICAS.

Según el Manual de señalización⁴ los semáforos son un conjunto de soluciones a base de dispositivos electrónicos diseñados para mejorar la seguridad vial y la operación del tránsito en calles y carreteras.

Los semáforos sonoros y peatonales constituyen dispositivos electrónicos de señalización que, conforme al Manual de Señalización Vial, forman parte de las soluciones diseñadas para mejorar la seguridad vial y ordenar el tránsito en calles y carreteras. Su correcta

implementación permite no solo regular la movilidad de los peatones en los cruces, sino también brindar accesibilidad a las personas con discapacidad visual o movilidad reducida, quienes requieren apoyos complementarios para desplazarse de forma segura y autónoma.

En el caso de los semáforos peatonales, la norma establece que deben ubicarse principalmente en la banqueta opuesta al cruce, con una altura entre 2.20 y 2.50 metros para garantizar que las indicaciones luminosas sean visibles para las y los peatones. Estos dispositivos deben contar con pictogramas claros y universales: la figura de una persona en espera (rojo) y una persona en avance (verde), complementados por un contador regresivo en color ámbar que indique el tiempo restante para cruzar. De esta forma, se proporciona certeza y se reduce la exposición a riesgos en avenidas de alta afluencia vehicular.

Por su parte, los semáforos sonoros añaden señales acústicas que permiten a las personas con discapacidad visual

⁴ Disponible para consulta en:
https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/norma/manual/man361_19jul24.pdf

identificar el momento oportuno para iniciar y completar el cruce. Estas señales pueden complementarse con botones de solicitud de paso que, además de emitir sonido, generan vibración para garantizar accesibilidad a usuarios con sordoceguera. Esta tecnología se vuelve indispensable en zonas donde el tránsito es intenso, donde confluyen escuelas, hospitales, asilos o áreas con una alta concentración de personas vulnerables, y donde las fases vehiculares no siempre se ajustan al tiempo mínimo necesario para un cruce peatonal seguro.

Asimismo, la normativa técnica prevé que la duración de la luz verde para peatones debe calcularse con base en una velocidad promedio de 0.80 metros por segundo, y nunca ser menor a 7 segundos, a fin de que incluso las personas con movilidad reducida puedan completar el cruce. En intersecciones con más de tres carriles, se deben instalar semáforos intermedios en zonas de resguardo peatonal, orientados en ambos sentidos, lo cual constituye una

obligación que atiende directamente a la seguridad de los transeúntes.

Todas estas especificaciones técnicas demuestran que la implementación de semáforos peatonales y sonoros no es una medida optativa, sino un elemento esencial de la infraestructura vial moderna. Por ello, resulta necesario que la legislación estatal no deje este aspecto a la interpretación o a la discrecionalidad de la autoridad, sino que lo establezca de manera expresa y obligatoria. De este modo, se garantizaría que, en avenidas con alta afluencia vehicular, cruces de riesgo y zonas con población vulnerable, los semáforos sean instalados con las características técnicas adecuadas, asegurando la plena protección de la vida, la movilidad segura y la inclusión de todas las personas.

Por último, se propone la corrección de un error de dedo existente en el segundo párrafo del artículo 97 de la Ley referida, con la única finalidad de mejorar la redacción normativa, como se muestra en la tabla siguiente.

accesibilidad de personas con discapacidad visual—, dispositivos diversos y demás elementos que se colocan en las vías con el objeto de prevenir, regular y guiar la circulación de personas peatonas y vehículos que cumplan con el criterio de diseño universal, garantizando su adecuada visibilidad en todo momento;
[...]

SEGUNDO. Se reforma el segundo párrafo del artículo 97° de la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero, en los términos siguientes:

“Artículo 97. El gobierno del estado y los ayuntamientos, en el ámbito de sus competencias, realizarán las modificaciones de la red en materia de infraestructura vial que signifiquen un beneficio al orden público e interés general relacionados con la movilidad, priorizando la jerarquía de la movilidad establecida en la presente ley.

Lo anterior, de conformidad con los reglamentos e instrumentos de planeación aplicables y coadyuvando en el impulso y utilización de modos eficientes en la red vial, buscando la movilidad segura y conveniente tanto de personas como de mercancías, apoyándose de mecanismos de gestión de la demanda de los diferentes modos de transporte para su diseño e implementación.”

TERCERO. Se adiciona un tercer párrafo al artículo 97° de la Ley Número 849 de Movilidad y Seguridad Vial del Estado de Guerrero, en los términos siguientes:

“Artículo 97. El gobierno del estado y los ayuntamientos, en el ámbito de sus competencias, realizarán las modificaciones de la red en materia de infraestructura vial que signifiquen un beneficio al orden público e interés general relacionados con la movilidad, priorizando la jerarquía de la movilidad establecida en la presente ley.

Lo anterior, de conformidad con los reglamentos e instrumentos de planeación aplicables y coadyuvando en la el impulso y utilización de modos eficientes en la red vial, buscando la movilidad segura y conveniente tanto de personas como de mercancías, apoyándose de mecanismos de gestión de la demanda de los diferentes modos de transporte para su diseño e implementación.

Asimismo, deberán incorporar, de manera progresiva, en las vialidades principales de cada municipio, semáforos peatonales equipados con señalización sonora y dispositivos de cuenta regresiva, priorizando su instalación en las inmediaciones de escuelas, hospitales y demás zonas de alta afluencia peatonal, garantizando que cumplan con las normas técnicas de accesibilidad y seguridad vial aplicables.”

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su

publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Guerrero.

SEGUNDO. Remítase este Decreto a la Gobernadora del Estado Libre y Soberano de Guerrero, para los efectos legales conducentes.

TERCERO. Publíquese el presente Decreto para el conocimiento general, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Atentamente.

Diputado Juan Valenzo Villanueva.