Intervención del diputado Héctor Suárez Basurto, con la iniciativa de decreto por el que se reforman los artículos 37, 63, 64 y 65 de la Ley número 495 de Registro Civil del Estado de Guerrero.

El presidente:

El desahogo del inciso “b”, del punto número cuatro del Orden del Día, se concede el uso de la palabra al diputado Héctor Suárez Basurto, hasta por un tiempo de diez minutos.

El diputado Héctor Suarez Basurto:

Con el permiso de la diputada presidenta, de la Mesa Directiva.

Saludo con mucho aprecio a mis compañeras y compañeros diputados a los medios de comunicación de las diferentes plataformas y a las personas que nos ven a través de ellas.

Hoy vengo en esta máxima Tribuna con el objetivo de proponer la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 37, 63, 64 y 65 de la Ley del Registro Civil del Estado de Guerrero, número 495 lo anterior al tenor de la siguiente exposición de motivos.

La ley número 495 del Registro Civil del Estado de Guerrero, tiene por objeto fortalecer y regular los servicios del Registro Civil en la Entidad, garantizando con ello el pleno derecho de la identidad a través de la expedición de las constancias registrales del estado civil de las personas con las cuales se pueda hacer prueba plena de dichos actos, permitiendo que los individuos acrediten su condición de

persona, hijo, cónyuge, pariente, mayoría de edad entre otros.

En este mismo orden de ideas las constancias de defunción son documentos oficiales que acredita el fallecimiento de una persona y son muy importantes porque sirven como base para realizar una serie de trámites legales y administrativos como son: El desbloqueo de cuentas bancarias, consulta de últimas voluntades, tramitación de la pensión de viudez, trámites de herencias o derechos sucesorios por citar algunos.

Actualmente los plazos establecidos por la Ley en el Registro Civil para tramitar la constancia de defunción resultan desventajosos para las familias del fallecido, ya que únicamente se cuenta con un periodo de seis meses para realizar el trámite ante la oficialía del registro civil del municipio donde se encuentra.

Una vez vencido este plazo el registro se considera extemporáneo lo que implica cumplir con una serie

de requisitos adicionales, a esto se suma la necesidad de iniciar un juicio de jurisdicción voluntaria ante los juzgados familiares, todo este proceso no solamente alarga innecesariamente la obtención del documento sino que también representa una carga económica considerable que afecta el bolsillo de las familias.

Cabe señalar que en muchos de los casos el fallecido es el sostén de la familia el que brinda la estabilidad económica y familiar a los deudos, este trauma que pasan los familiares impacta de manera negativa para hacer los trámites en el corto tiempo que impone esta ley.

Otro factor que dificulta la tramitación de este documento es el bajo nivel educativo y las condiciones de extrema pobreza en la que viven muchas personas y lo que conlleva al desconocimiento de sus derechos y de sus procedimientos legales necesarios.

A esta situación se suma la escasa infraestructura social en diversas localidades del Estado de Guerrero donde no se cuenta con centros de salud, clínicas, hospitales y esto complica seriamente la obtención del certificado médico de defunción, requisito indispensable para iniciar el trámite ante el registro civil.

Como se ha expuesto a lo largo de esta intervención existe una situación de vulnerabilidad que afecta tanto a las personas fallecidas como a sus familiares, las cuales no está siendo debidamente reconocida ni atendida por el Estado, esta falta de reconocimiento implica la ausencia de mecanismos adecuados de protección y acompañamiento en un momento particularmente sensible para las familias.

Cabe destacar que la Ley General de Mejora Regulatoria, en su artículo 7 establece como uno de sus principales objetivos alcanzar el máximo beneficio social y garantizar la seguridad jurídica promoviendo la certidumbre en cuanto a los derechos

y obligaciones de las personas, asimismo busca reducir los costos asociados a los trámites administrativos, facilitando el acceso a los servicios públicos.

Asimismo la Constitución Política del Estado Libre de Guerrero en su artículo 5° fracción XV establece que toda persona ya sea individual o colectiva es titular de derechos humanos reconociéndose entre otros el derecho de acceso libre a registros, archivos o bancos de datos que contengan información personal ya sea creada, administrativa o en posesión de entidades públicas o privadas.

Este derecho incluye la facultad de solicitar la actualización, la rectificación, confidencialidad, o supresión de dicha información en caso de que su contenido vulnere o restrinja alguno de sus derechos.

Compañeras y compañeros diputados, el propósito de la presente iniciativa es reconocer y garantizar los estándares mínimos de protección

vinculados a la dignidad humana particularmente a los derechos post-mortem, un concepto que ha sido poco desarrollado en la dogmática jurídica de nuestro país a través de esta propuesta se busca ampliar el plazo para tramitar la constancia de defunción en las oficialías del registro civil con el objetivo de evitar que las personas que habitan en regiones de difícil acceso como la Montaña o la Sierra, se vean obligadas a trasladarse largas distancias para cumplir con este requisito.

Asimismo se propone eliminar la exigencia de presentar una sentencia emitida por una autoridad judicial ya que esta condición obliga a las familias a contratar los servicios de una persona externa lo cual representa un gasto económico significativo y obstaculiza la expedición de la constancia de defunción especialmente en momentos de duelo y vulnerabilidad.

Lo que buscamos es el acceso rápido y eficiente a los certificados de defunción, documentos que son

esenciales no solo para reconocer oficialmente el deceso de una persona, sino también para que los familiares del fallecido, puedan acceder a los derechos que les dejó en vida su familiar cumpliendo con ello lo establecido en nuestra Constitución Política, Leyes Generales y demás ordenamientos legales.

Es cuanto, diputada presidenta.

Versión Íntegra:

Proposición de Iniciativa con Proyecto de Decreto

CC. Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado de Guerrero Presentes

El suscrito diputado Héctor Suárez Basurto, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, de la Sexagésima Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, en uso de las facultades que me confieren los

artículos 65, fracción I, 199, numeral 1, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 23, fracción I, 227, 229 y 231 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero, Número 231, someto a la consideración de esta Soberanía Popular para su análisis, dictamen, discusión y aprobación en su caso, la presente: **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 37, 63, 64 Y 65 DE LA LEY NÚMERO 495 DE REGISTRO CIVIL DEL ESTADO DE GUERRERO**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

“...Resulta increíble que, siendo la muerte la única certeza que tenemos del futuro, no hayamos sido capaces aún de regular, ordenar y preparar ese destino inevitable.”

1.- En las últimas décadas, el Estado Mexicano, en cumplimiento con los compromisos adquiridos, a partir de

la mitad del siglo XX en el seno de la Organización de las Naciones Unidas, ha suscitado un proceso político-legislativo progresivo, mediante el cual se han sentado las bases jurídicas, institucionales y programáticas, a efecto de que los poderes del Estado intervengan con todos sus recursos para garantizar la igualdad de derechos y oportunidades de desarrollo de mujeres y hombres.¹

La dignidad humana permite fundamentar que haya derechos de la persona, aun tras su fallecimiento, a los cuales se les puede llamar “*derechos post mortem de la persona*”. Estos son: el cumplimiento de la voluntad del destino de las propiedades, el tratamiento decoroso de su cadáver o restos, el respeto a la honra y la personalidad jurídica².

¹ Cárdenas Cárdenas Krenz, Ronald. “Los derechos de los difuntos”. Clarín, publicado el 2 de julio de 2019 Fecha de Consulta: 22 de diciembre 2024 disponible en [PressReader.com - Digital Newspaper & Magazine Subscriptions](https://www.pressreader.com/mx/digital-newspaper-magazine-subscriptions)

² Héctor Villareal Fundamentación de los Derecho Post Mortem, Fecha de consulta 22 de diciembre 2024 Se puede ver en: <https://www.studocu.com/es-mx/document/universidad-nacional-autonoma-demexico/derecho-civil/fundamento-de-los-derechos-post>

La fundamentación positiva de estos derechos puede efectuarse a partir de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de la ONU y varios otros instrumentos del derecho internacional.

2. Algunos tratados Internacionales que hablan de este derecho son el artículo 120 del Convenio de Ginebra Relativo al Trato Debido a los Prisioneros de Guerra (1949).³

De este largo artículo se desprende el reconocimiento de las siguientes obligaciones:

- La entrega de un certificado con la información de la fecha y el lugar del fallecimiento, las causa de éste de acuerdo con un examen médico, el lugar de su inhumación y los datos necesarios para la identificación de la tumba.

3.- Dentro de la Carta Magna en

³ Naciones Unidas Derechos Humanos Fecha de Consulta 22 de diciembre 2024, se puede ver en: [Convenio de Ginebra relativo al trato debido a los prisioneros de guerra | OHCHR](#)

México no se tiene establecido algún alcance en temas de derechos a personas fallecidas, o post mortem, ni concepto. En consecuencia, los derechos que se tienen son únicamente para personas que rodean el entorno de la persona finada, esto derivado de la inexistencia de estos derechos. Sin embargo, como se ha demostrado constantemente, existe una situación de vulnerabilidad por parte de las personas fallecidas que no está siendo reconocida por el Estado y amerita que gocen de una protección aplicable y sobre todo exigible ante el Estado sobre los tratos que los restos de una persona puedan recibir.

Cabe destacar que la “*simplificación de trámites y mejora regulatoria*”⁴ es la **simplificación de trámites** se refiere al proceso de hacer más fáciles y rápidos los procedimientos administrativos que deben seguir los

⁴

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/477986/Acciones_de_Simplificaci_n_de_Tr_mites_y ⁵ Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero fecha de Consulta 22 de diciembre 2024, Se puede ver en: [LEY NÚMERO 495 DEL REGISTRO CIVIL DEL ESTADO DE GUERRERO](#)

ciudadanos o empresas para realizar gestiones con el gobierno. Esto implica reducir la cantidad de pasos, requisitos o documentación innecesaria para cumplir con una norma o realizar un trámite. Su objetivo es minimizar la burocracia, eliminar redundancias, y hacer que los trámites sean más comprensibles y accesibles.

Lo anterior está fundamentado en la **Ley General de Mejora Regulatoria**, la cual, en su **artículo 7**, establece que uno de los objetivos principales de esta ley es: Lograr que los beneficios superen los costos, buscando el máximo beneficio social y garantizar seguridad jurídica que propicie la certidumbre respecto a los derechos y obligaciones de los individuos.

4.- La Ley número 495 del Registro Civil del Estado de Guerrero⁵, tiene por objeto fortalecer y regular los servicios del Registro Civil en la entidad, garantizando con ello el pleno Derecho a la Identidad, a través

de la expedición de las constancias registrales del estado civil de las personas, con las cuales puede hacer prueba plena de dichos actos, permitiendo con lo anterior, que los individuos acrediten su condición de persona, hijo, cónyuge, pariente, mayoría de edad entre otros, sirviendo como base para el ejercicio de los derechos y obligaciones de ellos derivados, filiación, patria potestad, obligación de dar y recibir alimentos, obligaciones jurídicas conyugales, derechos sucesorios, por tal motivo para poder promover cualquier acción legal, es necesario contar con la documentación expedida por la Coordinación del Registro Civil.

Históricamente, Guerrero ha sido un Estado que se ha mantenido en una constante lucha por sus derechos, por la falta de oportunidades y en muchas ocasiones por la discriminación de personas que habitan en áreas de alta marginación, rurales o semiurbanas, donde también reside población indígena o afrodescendiente, sumado esto a la

poca o nula infraestructura social que tienen estas localidades, como son: centros de salud, clínicas o hospitales. Ante la falta de un médico legista, se complica la obtención de un certificado médico de defunción.

Estas situaciones extraordinarias que imperan en el Estado generan un retraso en estos trámites legales o, en algunos casos, definitivamente no se realicen. Además, el desconocimiento o la falta de información hace que los familiares no acrediten la muerte de su ser querido dentro de los plazos que impone esta ley, lo que repercute en que los familiares del difunto no puedan ejercer los derechos sucesorios del mismo (herencia, pensión por viudez, cobro del seguro social o los derechos generados por la condición laboral del extinto).

En la actualidad, la Ley del Registro Civil del Estado de Guerrero, en su artículo 64, nos dice que si el trámite del acta de defunción no se realiza antes de los **6 meses** del fallecimiento, este se considerará

extemporáneo, por lo cual se tramitará de forma diferente al registro de defunción, agregándole una lista amplia de requisitos que deben recabar los familiares del fallecido y contratar los servicios de un profesional del derecho (abogado) para poder realizar un juicio de jurisdicción voluntaria ante los juzgados de su demarcación territorial. Estos pueden estar en la cabecera o inclusive en otra demarcación municipal, representando un gasto económico fuerte que perjudica al bienestar familiar.

5.- Dicho lo anterior cabe señalar que en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero en su artículo 5º fracción quince dice lo siguiente:

“En el Estado de Guerrero toda persona, individual o colectiva, es titular de derechos humanos, y se reconocen como mínimo los siguientes:

XV.- De libre acceso a registros,

*archivos o bancos de datos que contengan referencias a sus datos personales en información creada, administrada o en posesión de entidades públicas o privadas, asistiéndole el derecho de requerir la actualización, rectificación, confidencialidad o supresión, si lesionan o restringen alguno de sus derechos*⁶.

Como se reza en la fracción XV del artículo anterior es obligatorio para el Estado Municipios y Órganos administrativos que emana de ellos, proteger nuestros derechos de identidad, protección jurídica y derechos humanos, recordemos que también estos derechos están salvaguardados por diversos tratados internacionales.

En resumen, este fragmento establece que las personas tienen derechos sobre sus datos personales: pueden acceder a ellos, corregirlos, actualizarlos, pedir que se mantengan confidenciales y solicitar que se

eliminen si lo desean, especialmente si estos datos afectan o limitan otros derechos fundamentales.

6.- En el Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Guerrero 2022-2027 establece en su Objetivo 3 Estado de Derecho, Gobernabilidad y Gobernanza Democrática:⁷ El Contribuir a la consolidación del Estado de Derecho que permita la gobernabilidad, el desarrollo y la paz social, el cual señala en sus estrategias.

“El Actualizar el marco jurídico con iniciativas que perfeccionen la actuación de las instituciones gubernamentales, y aplicar imparcialmente los ordenamientos jurídicos y promover la cultura de la legalidad, a través del respeto a las instituciones y con ello dar certeza jurídica a los ciudadanos”.

El propósito de la presente iniciativa es reconocer los estándares mínimos

⁶ Honorable Congreso del Estado de Guerrero, fecha de consulta 22 de diciembre 2024, Se puede Consultar en: [CONSTITUCION-GUERRERO-15-06-2022.pdf](#)

⁷ Portal Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Guerrero, fecha de consulta 22 de diciembre 2024, Se puede Consultar en: [Plan Estatal de Desarrollo | Gobierno del Estado de Guerrero](#)

de protección relacionados con la dignidad humana, un concepto que ha sido poco explorado dentro de la dogmática jurídica de nuestro país. Ante el contexto de violencia y la crisis forense que atraviesa nuestro Estado, este tema se vuelve de vital importancia para garantizar el respeto a los derechos humanos.

Ahora bien, respecto a la relevancia que tiene el tema para la consolidación del Estado de Derecho en nuestro país, se expone el régimen jurídico que guardan las personas fallecidas y este poder legislativo tiene la responsabilidad de garantizar que se ponderen de manera equitativa tanto el respeto a la dignidad humana como el apoyo a las familias de los deudos. En este contexto, uno de los aspectos fundamentales es el acceso rápido y eficiente a los certificados de defunción, documentos que son esenciales no solo para reconocer oficialmente el deceso de una persona, sino también para que los familiares del fallecido puedan hacer valer los derechos que este dejó en

vida

7.- Con esta reforma, garantizamos el cumplimiento de las leyes y tratados internacionales en materia de derechos humanos, estableciendo un referente para que estos derechos se conviertan en principios legales que todo individuo adquiere desde el momento de su fallecimiento.

Sin demérito de que ha quedado plenamente expuesto el objeto y motivación de las modificaciones planteadas, se presenta un cuadro comparativo para clarificar sus alcances:

LEY NUMERO 495 DEL REGISTRO CIVIL DEL ESTADO DE GUERRERO.	
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 37. El Oficial del Registro Civil, además de regirse por el Código Civil	Artículo 37. El Oficial del Registro Civil, además de regirse por el Código Civil

vigente, tendrá las atribuciones y obligaciones siguientes:	vigente, tendrá las atribuciones y obligaciones siguientes:
I. a la XIII...	I. a la XIII...
XIV. Realizar registros extemporáneos de defunción después de los seis meses de haber ocurrido el fallecimiento, siempre y cuando se presente copia certificada de la diligencia de información testimonial por la autoridad competente, o la autorización administrativa expedida por la Coordinación Técnica del	XIV. Realizar registros extemporáneos de defunción después de los 12 meses de haber ocurrido el fallecimiento, siempre y cuando se presente copia certificada de la diligencia de información testimonial por la autoridad competente, o la autorización administrativa expedida por la Coordinación Técnica del

Sistema Estatal del Registro Civil.	Sistema Estatal del Registro Civil;
Artículo 63. Los registros de defunción serán autorizados por los Oficiales del Registro Civil, cuando el fallecimiento no rebase el término de seis meses de haber ocurrido.	ARTICULO 63. Los registros de defunción serán autorizados por los Oficiales del Registro Civil, cuando el fallecimiento no rebase el término de 12 meses de haber ocurrido.
Artículo 64. Los registros de defunción deberán ser autorizados de manera extemporánea por el Coordinador Técnico del	Artículo 64. Los registros de defunción deberán ser autorizados de manera extemporánea por el Coordinador Técnico del

Sistema Estatal del Registro Civil, cuando el fallecimiento rebase los seis meses hasta un año de haber ocurrido, los cuales se tramitarán en la forma que dispone la presente Ley en sus artículos respectivos.	Sistema Estatal del Registro Civil, cuando el fallecimiento rebase los 12 o hasta 18 meses de haber ocurrido, los cuales se tramitarán en la forma que dispone la presente Ley en sus artículos respectivos.
Artículo 65. Los registros de defunción que rebasen el término de un año de fallecimiento deberán realizarse mediante la presentación de copia certificada de	Artículo 65. Los registros de defunción que rebasen el término de 18 meses de fallecimiento deberán realizarse conforme a los requisitos establecidos en el artículo

la sentencia respectiva.	67 de la presente ley.
--------------------------	-------------------------------

Por lo expuesto y fundado me permito someter a la consideración de esa Soberanía la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 37, 63, 64 Y 65 DE LA LEY NUMERO 495 DE REGISTRO CIVIL DEL ESTADO DE GUERRO.

ARTICULO ÚNICO. Se reforman los artículos 37, 63, 64 y 65 de la Ley Número 495 del Registro Civil del Estado de Guerrero, para quedar como sigue:

Artículo 37. ... I a la XIII...

XIV. Realizar registros extemporáneos de defunción después de los **doce** meses de haber ocurrido el fallecimiento, siempre y cuando se presente copia certificada de la diligencia de información testimonial por la autoridad competente, o la autorización

administrativa expedida por la Coordinación Técnica del Sistema Estatal del Registro Civil;

Artículo 63. Los registros de defunción serán autorizados por los Oficiales del Registro Civil, cuando el fallecimiento **no rebase el termino de 12 meses de haber ocurrido.**

Artículo 64. Los registros de defunción deberán ser autorizados de manera extemporánea por el Coordinador Técnico del Sistema Estatal del Registro Civil, cuando el fallecimiento rebase los **12 o hasta 18 meses** de haber ocurrido, los cuales se tramitarán en la forma que dispone la presente Ley en sus artículos respectivos.

Artículo 65. Los registros de defunción que rebasen el término de **18 meses** de fallecimiento deberán realizarse **conforme a los requisitos establecidos en el artículo 67 de la presente ley.**

PRIMERO. Remítase el presente Decreto a la titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guerrero, para su conocimiento y efectos legales conducentes.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero.

TERCERO. Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero y en la página web del Congreso del Estado.

*Dado en el Salón de Plenos del
Honorable Congreso del Estado de
Guerrero, Chilpancingo de los Bravo,
Gro, a 8 de abril de 2025.*

A T E N T A M E N T E
DIP. HÉCTOR SUÁREZ BASURTO

ARTÍCULOS TRANSITORIOS